



# 细察兵心民意 情系国防民生

## ——军队人大代表过去5年议案回眸

■本报记者 刘化迪

春风送暖，又到两会时。回望十二届全国人大5年间，军队人大代表细察兵心民意、情系国防民生，上高山、下海岛，走基层、踏边防，带着一个个时代课题深入调查研究。从深化军民融合到加强国防教育，从保障军人权益到推动海洋立法……他们怀着高度的政治责任感，认真酝酿讨论每一份议案文本，努力提升建言水平和质量，提交了一批具有全局性、前瞻性的议案。

## 聚焦国防军队建设

作为共和国军人，军队人大代表建言的重点是国防和军队建设。过去5年，军队人大代表提交的议案约半数围绕国防和军队建设。2015年两会期间，30余名军队人大代表递交了一份《关于制定“非战争军事行动法”的立法议案》，建议通过立法对非战争军事行动的有关问题作出规定，对军队在执行非战争军事行动中的任务职责、权利义务、相关保障等予以明确。2016年两会期间，崔玉玲等43名代表再次就制定非战争军事行动

的《军事设施保护法》自2014年8月1日起正式施行。

2015年两会期间，31名军队人大代表联名签署提出议案，建议制定武器装备采购法，明确政府、军队、地方供应商在武器装备采购供应中的地位作用和职责分工，对采购方式、采购程序、采购合同管理、采购监督、采购法律责任等问题进行具体规定。十二届全国人大三次会议主席团将军队人大代表提交的关于武器装备采购的第285号议案交付全国人大常委会审议，对于议案提出的建议，相关部门表示将在今后立法工作中展开研究，逐步完善。

“作为一名军人，通过建言献策为强军兴军事业凝聚力量始终是我们不懈的追求。”这是军队人大代表的共同心声。

77名与会军队人大代表的关注支持。2015年，联名签署该议案的代表超过100人。2016年，梁晓婧代表进行深入调研，细化相关内容，继续提交这份议案，得到了156名代表的联名签署。

议案建议，明确军人权益保障的对象、原则和责任；明确现役军人的荣誉权、人格权、工资待遇、生活福利、津贴补助、教育、医疗、住房保障等；明确退役军人的就业安置、社会保险、生活救助等。对此，全国人大常委会、法制工作委员会表示，将会同有关方面积极推进立法进程，适时纳入立法规划或立法工作计划。

“国防和军队改革全面展开，加快推进军人权益保障方面的立法，对于顺利推进改革，让军人没有后顾之忧地投身强军实践，具有十分重要的意义。”军队人大代表说，立法是一个相对漫长的过程，但为军人军属的权益鼓与呼，必须持之以恒。

多是关系国计民生的，分量十足。着眼恶性伤医事件增多态势，李小鹰等37名军队人大代表，联名提交关于修改《中华人民共和国治安处罚法》的议案，提出加强医警联动，设立医疗场所纠纷预警和应急响应机制的建议。同样在医疗卫生方面，49名军队人大代表在一份关于人体器官移植的议案中提出，为规范人体器官移植，保障捐献者、接受者的合法权益，建议尽快制定国家人体器官移植法，并在立法中加大对生命权和人格尊严的保护。

## 追踪台

多的是关系国计民生的，分量十足。着眼恶性伤医事件增多态势，李小鹰等37名军队人大代表，联名提交关于修改《中华人民共和国治安处罚法》的议案，提出加强医警联动，设立医疗场所纠纷预警和应急响应机制的建议。同样在医疗卫生方面，49名军队人大代表在一份关于人体器官移植的议案中提出，为规范人体器官移植，保障捐献者、接受者的合法权益，建议尽快制定国家人体器官移植法，并在立法中加大对生命权和人格尊严的保护。

## 推进军人权益保障

采访两会，记者有个深刻体会：无论大会发言还是提交议案建议，系统推进军人荣誉体系建设、不断加强国防教育力度，都是军队人大代表的重点话题之一。

十二届全国人大期间，军队人大代表提交议案建议：尽快推进国家层面军队荣誉制度建设，从制度上肯定军队特殊贡献，确立全社会对军队荣誉的尊重和认可。据悉，2015年12月27日，第十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过了《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》，自2016年1月1日起施行。

2001年8月31日，第九届全国人大常委会第二十三次会议决定，每年9月

的第三个星期六为全民国防教育日。十多年来的实践证明，全民国防教育日的总体社会影响有限，社会各界群众普遍反映不知道或记不住这一日子。军队人大代表陈舟通过深入调研提交的《关于修改全民国防教育日的议案》，获得了代表们的广泛认同。国家国防教育办公室就这项议案专门发出通知，广泛征求社会各界群众对全民国防教育日具体日期的意见建议。

过去5年，梁晓婧等军队人大代表连续提交数份议案，聚焦制定军人权益保障法和军人军属权益保障法。在2014年的研究起草阶段，这份议案得到

## 深入调研情系民生

军队人大代表提交的每一份议案建议，都凝聚了他们的无数心血。

2016年，军队人大代表王忠心利用数月时间辗转近万公里赴青海、云南、海南、山东等地部队，与官兵座谈交流了解情况，写下了300多页的调研手记。他还在单位政工网开设“我为两会建言”栏目和“老王征询”窗口，广泛听取官兵心声。王忠心只是军队人大代表恪守使命

履职尽责的一个缩影。过去5年，军队人大代表连续就尽快制定海洋基本法建言献策，提交的相关议案引起广泛关注。“我曾经在大洋上工作了27年。”军队人大代表李爱平对维护国家海洋权益议题进行了深入调研。他说，维护海洋权益无论是外交协调、诉讼仲裁，乃至军事行动，都需要有充足的法律依据。在军队人大代表提交的议案中，有许

# 上会，带着一身战味

## ——军队人大代表报到见闻

■本报记者 陈国会

## 会场连连看

踏着春天的脚步，带着春天的气息，满怀春天的希望，军队人大代表步履坚定，满面春风。

在京西宾馆，军队人大代表刚刚报到，记者便迎了上去。

“这部电影成功塑造了一个强者无敌、勇者无畏的英雄群体，从另一个角度也说明，只有平时训练有素，才能在关键时刻拉得出、顶得上。”李明道说，春节后上班，战区海军抓的第一件事就是练兵备战。

党的十九大闭幕不久，习主席就带领新一届军委一班人视察军委联合

战指挥中心，再次强调要“在全军兴起大抓军事训练热潮”。这一重要指示，凸显了军事训练的战略地位，立起了备战打仗的鲜明导向，将进一步激发全军注重实战、强化训练的积极性和主动性创造性，全面提高我军新时代打赢能力。

新年度开训后，李明道前往战区海军所属航空兵、驱护舰艇和训练、保障等一线部队，围绕强化备战打仗鲜明导向等问题，与官兵进行多次座谈交流。这次上会，他准备就改进伤病残军人移交安置工作等问题提出建议。

听到谈起电影《红海行动》，军队人大代表、中部战区某信息通信团教练员王方停下了脚步。她说，《战狼》《红海行动》等军事题材影视作品的成功，为让军人成为全社会尊崇的职业营造了良好社会氛围。

“打仗和准备打仗是军人的两种状态，是军人职业价值的最好注解！”王方

拿出一份《关于让军人成为全社会尊崇职业的建议》说，“一方面，国家要维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业；另一方面，无论什么时候我们都要牢记自己的军人身份，牢记备战打仗是我们的第一责任。”

“备战打仗是军队永远的主旋律，是军人永远不变的天职。”军队人大代表、南部战区副参谋长陈道祥接过话题。他说，军人要时刻锤炼备战打仗的过硬本领，时刻保持备战打仗的冲锋姿态。陈道祥将就战备教育、战备值班、战备执勤和战备评估等问题提出相关建议。

京西宾馆，代表们如期而至，表情笃定。几天前，他们还大都忙碌在天南海北的备战打仗一线。在接下来的十多天时间里，他们将带着部队官兵的信赖与嘱托，建言献策，共商国是，书写履职尽责的时代答卷。

(本报北京3月4日电)

三月风来，初春即景。

今年全国两会，从烟花江南来到首都北京的军队人大代表崔玉玲，比较关注军事设施保护话题。在连任3届全国人大代表的她看来，这个话题承载着基层战友沉甸甸的期盼。此前，她提出的制定非战争军事行动法、建立独生子女军人父母随迁落户政策等议案建议，受到相关部门高度重视，有的正逐步变成现实。

崔玉玲的经历，是军队人大代表的缩影。在全国两会舞台上履职尽责的缩影。每年春暖花开，他们就风尘仆仆、会聚而来，代表广大官兵行使庄严使命，围绕政府工作、国计民生、国防和军队建设积极履行职责、建言献策。这些散发着泥土芬芳、饱含着家国情怀的好声音在会场上引起强烈共鸣。

建言“十三五”规划编制，关注军民融合发展等国家战略实施路径，献策军事人才培养和军队编制体制改革，呼吁保障军人军属合法权益……过去5年，军队人大代表的好声音唱响共商国是的大舞台，很多建议被采纳，为国家发展和军队建设作出了积极贡献。

“当代表，就意味着责任与担当。”这句肺腑之言道出了所有军队

# 唱响共商国是好声音

■本报记者 侯磊

人大代表的的心声。为了能把“有分量”的议案带到北京，有的代表牺牲了自己的节假日，有的代表放弃与家人团聚的机会……军队人大代表从群众中来，到群众中去，用心调研，用心建言。他们以深入的调查研究，以饱含时代热度的声音，在国家发展、社会进步的征程中，留下自己的印记，贡献自己的力量。

习主席强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。5年来，关切改革的痛点难点，聚焦发展的热点焦点，越来越成为军队人大代表的发声重点。从其所提出的议案建议来看，他们的视野不断拓宽，反映的问题更具普遍性，提出的建议更具可操作性，履职能力不断提高。

在履职的道路上，老代表经验丰富，新代表意气风发。新当选的军队人大代表杨磊，从陆军第83集团军某旅新兵一线走来。第一次参会的他，带来了有关士官制度改革的思想。跟杨磊一样，很多来自部队基层的代表朴实无华，却带着视角独到的真诚建言，传递着广大官兵的期盼和诉求。

聚沙成塔，聚水成涓。一条条建议、一个个议案，不仅见证了军队人大代表履职尽责的坚实脚步，也将为中华民族的伟大复兴和建成世界一流军队汇聚起生生不息的力量。

## 观澜

## 十二届全国人大 军队代表部分议案回眸

### 修订人民防空法——列入人大常委会立法规划

- 【领衔代表】白建军等 40 名代表
- 【议案回放】2013 年两会期间，白建军等代表提交关于修订人民防空法的议案，提出近百处修订意见。
- 【办复情况】2013 年两会闭幕后，该议案被及时转交给国务院有关部门。2013 年 10 月，人民防空法（修改）被列入十二届全国人大常委会立法规划。



### 修改完善军事设施保护法修正案（草案）——已由全国人大常委会审议通过

- 【领衔代表】邓伟等 39 名代表
- 【议案回放】2014 年两会期间，邓伟等代表建议对军事设施保护法修正案（草案）中个别条款进行修改，对非法行为的管理应对措施和相应的法律责任进一步明确，强化军事秘密安全，更好地统筹兼顾经济社会发展和军事设施保护。
- 【办复情况】2014 年 6 月 27 日，新修订的军事设施保护法由十二届全国人大常委会第九次会议审议通过。该法由原来的 8 章 37 条调整为 8 章 53 条，自 2014 年 8 月 1 日起正式施行。



### 制定武器装备采购法——将在今后立法工作中逐步完善

- 【领衔代表】厉延明等 31 名代表
- 【议案回放】2015 年两会期间，厉延明等 31 名军队人大代表提出议案，建议制定武器装备采购法，明确政府、军队、地方供应商在武器装备采购供应中的地位作用和职责分工，对采购方式、采购程序、采购合同管理、采购监督、采购法律责任等问题进行具体规定。
- 【办复情况】十二届全国人大三次会议主席团将厉延明等代表提出的第 285 号议案交付全国人大常委会审议。全国人大常委会、法制工作委员会于 2015 年 11 月 27 日召开会议，对议案进行了审议。对于议案提出的建议，全国人大常委会、法制工作委员会将在今后立法工作中展开研究，逐步完善。



### 制定非战争军事行动法——将在今后的立法工作中认真研究

- 【领衔代表】崔玉玲等 43 名代表
- 【议案回放】2016 年两会期间，崔玉玲等代表提出议案，建议制定非战争军事行动法，明确军队在执行非战争军事行动中的职责权利和义务明确指挥关系确保指挥协调顺畅等。
- 【办复情况】十二届全国人大四次会议主席团将崔玉玲等代表提出的第 345 号议案交付全国人大常委会审议。对于议案提出的建议，全国人大常委会、法制工作委员会将在今后的立法工作中认真研究。



本版制图：张锐 苏润淇