

集智聚力奋进新时代 ——热烈祝贺十三届全国人大一次会议和全国政协十三届一次会议开幕

社论

满眼春三月，举头已觉千山绿。万众瞩目中，十三届全国人大一次会议今天在北京隆重开幕。全国政协十三届一次会议也于日前召开。全军和武警部队官兵对两会的胜利召开表示热烈祝贺！

今年的两会，是一次换届的大会，也是党的十九大后首次召开的两会。会议将审议政府工作报告，审查计划报告、预算报告，审议《中华人民共和国宪法修正案(草案)》《中华人民共和国监察法(草案)》，审议《深化党和国家机构改革方案》的部分内容，审议全

国人大常委会工作报告、全国政协常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，选举和决定任命新一届国家机构领导人员和全国政协领导人员等。开好这次大会，对于进一步动员全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，(下转第三版)

习近平在看望参加政协会议的民盟致公党无党派人士侨联界委员时强调 坚持多党合作发展社会主义民主政治 为决胜全面建成小康社会而团结奋斗

汪洋参加看望和讨论

新华社北京3月4日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月4日下午看望了参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，中国特色社会主义进入新时代，要求我们坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥多党合作独特优势，发展社会主义民主政治，为决胜全面建成小康社会而团结奋斗。我国各民主党派、无党派人士要增强“四个自信”，增强政治定力，积极建言献策，广泛凝心聚力，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

中共中央政治局常委、全国政协十三届一次会议主席团会议主持人汪洋参加看望和讨论。联组会上，曹卫星、闫小培、周志和、李卓彬、吴为山、陈超、高鸿钧、高杰等8位委员，围绕深化改革开放、做好未建交国家工作、推进科技评价体系改革、发挥侨界侨智作用、用经典作品构建人类命运共同体、构建离岸创新创业新模式、建立良性有序人才流动机制、发挥侨智助力创新型国家建设等问题作了发言。

习近平在听取发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协民盟、致公党、无党派人士、侨联界的委员，同大家一起讨论交流，感到非常高兴。大家在发言中提出一些很好的意见和建议，有关部门要高度重视、认真研究。他代表中共中央，向在座各位委员，向广大民主党派成员、无党派人士，向海外侨胞和归侨侨眷，向广大政协委员，致以诚挚的问候。

习近平强调，中共十八大以来的5年是极不平凡的5年，我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推出一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推出一系列重大工作，战胜一系列重大挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，国家经济实力、科技实力、国防实力、综合国力、国际影响力和人民获得感显著提升，中国特色社会主义建设取得了历史性成就，我们党、国家、人民、军队的面貌发生了历史性变化。这样的成就来之不易，是中共中央坚强领导的结果，是全国各族人民共同奋斗的结果，也凝结着各民主党派和无党派人士、各人民团体以及广大政协委员的心血和智慧。

习近平指出，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。说它是新型政党制度，新就新在它是在马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端；新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来，为着共同目标而奋斗，有效



3月4日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员，并参加联组会，听取意见和建议。中共中央政治局常委、全国政协十三届一次会议主席团会议主持人汪洋参加看望和讨论。新华社记者 李学仁摄

避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端；新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议，推动决策科学化民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策导致社会撕裂的弊端。它不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献。

习近平强调，中国共产党历来高度重视多党合作。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，既强调中国共产党的领导，也强调发扬社会主义民主。政治协商、民主监督、参政议政，就是这种民主最基本的体现。坚持中国共产党的领导，不是不要民主了，而是要形成更广泛、更有效的民主。我们应该不忘多党合作建立之初心，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把我们社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。

习近平希望各民主党派和无党派人士要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，增强责任和担当，共同把中国的事情办好。新时代多党合作舞台极为广阔，要用好政党协商这个民主形式和制度渠道，有事多商量、有事好商

量、有事会商量，通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。完善政党协商制度决不是搞花架子，要做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，真诚协商、务实协商，道实情、建良言，参政要到要点上，议政议到关键处，努力在会协商、善议政上取得实效。

习近平指出，决胜全面建成小康社会，打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，有许多重大任务和举措需要合力推进，有许多问题需要深入研究。大家要找准切入点、结合点、着力点，深入一线调查研究，积极开展批评监督，推动各项决策部署落地见效。

习近平强调，今年是纪念“五一”口号发布70周年，各民主党派要弘扬优良传统，切实加强自身建设，加强思想政治引领，努力把中国特色社会主义参政党建设提高到新水平。无党派人士主体是知识分子，要带头践行社会主义核心价值观，坚持真理、传播真知，积极向社会传递正能量。侨联组织要发挥桥梁和纽带作用，广泛凝聚侨心、侨力、侨智，团结动员广大归侨侨眷和海外侨胞为改革开放和社会主义现代化建设贡献力量。

尤权、张庆黎、万钢、陈晓光等参加联组会。

为贯彻落实党的十九大关于深化机构改革的决策部署，十九届中央委员会第三次全体会议研究了深化党和国家机构改革问题，作出如下决定。

一、深化党和国家机构改革 是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，必须适应新时代中国特色社会主义发展要求，深化党和国家机构改革。

党中央历来高度重视党和国家机构建设和改革。新中国成立后，在党中央领导下，我国确立了社会主义基本制度，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系，为我们党治国理政、推进社会主义建设发挥了重要作用。改革开放以来，适应党和国家工作中心转移、社会主义市场经济发展和各方面工作不断深入的需要，我们党积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范，实现了从计划经济条件下的机构职能体系向社会主义市场经济条件下的机构职能体系的重大转变，推动了改革开放和社会主义现代化建设。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

当前，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。主要是：一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党体制机制有待完善；一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变不到位；一些领域中央和地方机构设置上下一般粗，权责划分不尽合理；基层机构设置和权力配置有待完善，服务群众能力需要进一步提高；军民融合发展水平有待提高；群团组织政治性、先进性、群众性需要增强；事业单位定位不准、职能不清、效率不高等问题依然存在；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在；机构编制科学化、规范化、法定化相对滞后，机构编制管理方式有待改进。这些问题，必须抓紧解决。

我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，到二〇二〇年全面建成小康社会，到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，迫切要求通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。

(下转第三版)

中共中央关于深化党和国家机构改革的决定

(二〇一八年二月二十八日中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过)

扛起新时代备战打仗的担子

——解放军和武警部队代表委员热议不断提升履行使命能力

■本报记者 韩国贤

真正做到能打仗、打胜仗，担当起党和人民赋予的新时代使命任务。

聚焦备战打仗，始终保持临战上膛的状态

文无第一，武无第二。我军素以能征善战著称于世，创造过许多辉煌战绩。但也要清醒看到，能打胜仗的能力标准是随着战争实践发展而不断变化的，以前能打胜仗不等于现在和将来能打胜仗。

怎样抓备战打仗？陆军装备部部长高波代表认为，从状态、标准、方法、途径上来看，具体答案也许有很多种，但始终要牢记习主席多次强调的一个关键词：“聚焦会神”。

“部队各级要聚焦会神抓练兵备战，把战斗力标准立起来，努力提高打赢能

力。”习主席在视察第71集团军的重要讲话中提出这一要求。在接见全军新调整组建84个军级单位官兵时，习主席强调“聚焦会神锻造召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅”；战区成立大会上，习主席训令的一个重要要求就是“聚焦会神抓打仗”；接见全军参谋长会议代表，习主席强调“一门心思抓打仗、聚焦会神抓准备”……

管理学上有个著名的“奥卡姆剃刀定律”，提出了“如无必要，勿增实体”的原理。“简而言之，就是聚焦会神地提升一个组织的核心职能，始终将资源集中于核心专长上。”国防大学教授贾俊明代表解释说，“对于一支军队来说，它的‘奥卡姆剃刀定律’就是聚焦练兵备战，不断强化军队打仗这个根本职能。”

(下转第四版)

十三届全国人大一次会议举行预备会议

选举产生大会主席团和秘书长 张德江主持会议

新华社北京3月4日电 第十三届全国人民代表大会第一次会议4日上午在人民大会堂举行预备会议。会议选举产生了十三届全国人大一次会议主席团和秘书长，通过了十三届全国人大一次会议议程。十二届全国人大常委会委员长张德江主持会议。

十三届全国人大代表共2980人。截至3月3日，已向大会秘书处报到的代表2976人。4日的预备会议，出席2951人，缺席29人，出席人数符合法定人数。

张德江在主持会议时宣布：十三届全国人大一次会议已于3月5日召开，大会的各项准备工作已经全部就绪。

张德江说，十三届全国人大一次会议的指导思想是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓

小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，将大会开成一个民主、团结、求实、奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、开拓进取、扎实工作，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则规定，主席团主持全国人民代表大会会议。

经预备会议选举产生的大会主席团包括各方面的代表人士共190人，其中有：党和国家领导人，中央军委委员，各民主党派中央、全国工商联负责人和

无党派代表人士，中央和国家机关有关单位领导干部，各人民团体负责人，各省、自治区、直辖市、香港特别行政区、澳门特别行政区、解放军和武警部队代表团负责人，香港特别行政区、澳门特别行政区行政、企业、科技、社会科学、教育、文艺、卫生、体育、侨界、宗教界的代表以及工人、农民、解放军、武警、基层的代表，人口100万以上的少数民族代表等。王晨为大会秘书长。

预备会议通过的十三届全国人大一次会议议程共有10项。

根据全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则，每届全国人大一次会议的预备会议，由上届全国人大常委会主持。十二届全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺等常委会组成人员出席了会议。



强军兴军，关键是能打仗、打胜仗；强军的“强”，说到底就是战斗力强。党的十九次全国代表大会，习主席就带领新一届军委班子成员视察军委联指中心、发出备战打仗号令；新年伊始，又出席中央军委开训动员大会，发布训令。领悟统帅的训词训令，全军将士吹响了备战打仗的号角，扬起了砥砺前行、强军兴军的旗帜。

踏着春天的脚步，怀揣强军的梦想，出席两会的解放军和武警部队代表委员齐聚北京。他们在交流时达成高度共识：养兵千日，备战千日。唯有强化备战打仗导向，不断提升履行使命能力，才能